

**Областное государственное бюджетное профессиональное
образовательное учреждение
«Жадовский сельскохозяйственный техникум»**

**Программа учебной дисциплины
ОП.16.Муниципальное управление**

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
3 курс, заочное отделение

р.п. Жадовка
2016 г

Рассмотрена на заседании ПЦК технических дисциплин	Согласовано:
Протокол № <u>2</u>	Зам. директора по УР
от « <u>24</u> » <u>сентября</u> 20 <u>17</u> г.	<u>[подпись]</u> М.А.Ганина
Председатель ПЦК <u>Власова О.В.</u>	« <u>24</u> » <u>сентября</u> 20 <u>17</u> г.

Рабочая программа учебной дисциплины ОП.16 Муниципальное управление разработана на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения, утверждённого приказом № 508 от 12 мая 2014 г. Министерством образования и науки Российской Федерации

Разработчик: Бронская Е.Ю. преподаватель юридических дисциплин

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	4-5
2.	СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	6-8
3.	УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	9-11
4.	КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	12

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

название дисциплины

1.1. Область применения программы

Программа учебной дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы и разработана на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения, утверждённого приказом № 508 от 12 мая 2014 г. Министерством образования и науки Российской Федерации

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы: дисциплина «Муниципальное управление» входит в профессиональный цикл как общепрофессиональная дисциплина. В результате освоения дисциплины обучающийся должен овладеть следующими компетенциями:

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.

ОК 8. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

ОК 9. Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы.

ОК 11. Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения.

ОК 12. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению.

ПК 1.1. Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.

ПК 2.3. Организовывать и координировать социальную работу с отдельными лицами, категориями граждан и семьями, нуждающимися в социальной поддержке и защите.

1.3. Цели и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **уметь**:

- характеризовать институты муниципального права и формы организации местного самоуправления;
- оказывать консультационную помощь гражданам о предметах ведения территориальных органов местного самоуправления, их полномочиях и мере ответственности должностных лиц органов местного самоуправления;
- оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию организации работы органов местного самоуправления;
- научно организовать свой труд и поддерживать деловую репутацию;
- применять компьютерные средства.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **знать**:

- основные институты муниципального права;
- предметы ведения органов местного самоуправления;
- организационно-правовые основы местного самоуправления: систему органов,
 - представительные и исполнительные органы местного самоуправления;
 - о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти;
 - финансово-экономические правовые основы местного самоуправления;
 - правовые гарантии местного самоуправления.

1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение программы учебной дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося 56 часов, в том числе:

- обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 10 часов;
- самостоятельной работы обучающегося 46 часов.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	56
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	10
в том числе:	
лекции	6
практические занятия	4
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	46
<i>Итоговая аттестация в форме: дифференцированный зачет</i>	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «Муниципальное управление»

Наименование разделов профессионального модуля (ПМ), междисциплинарных курсов (МДК) и тем	Содержание учебного материала, практические работы, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения	
1	2	3	4	
Тема 1. Общее понятие муниципального управления. Муниципальное управление и муниципальное право.	Содержание учебного материала			
	1	Общее понятие муниципального управления		
	2	Понятие и предмет муниципального права		
	3	Метод регулирования отрасли муниципального права		
	4	Система муниципального права.		
	5	Принципы муниципального права.		
	6	Институты муниципального права.		
	7	Нормы муниципального права		
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление схемы, опорного конспекта работа с правовыми источниками	6	2	
Тема 2 Муниципально-правовые нормы и отношения.	Содержание учебного материала			
	1	Муниципально-правовые нормы.		
	2	Классификация норм муниципального права		
	3	Муниципально-правовые отношения		
	4	Источники муниципального права		
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление опорного конспекта, работа с правовыми источниками	6	2	
Тема 3. Правовая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала			
	1	Понятие правовой основы местного самоуправления в России.		
	2	Нормы международных актов, действующих в сфере местного самоуправления.		
	3	Конституция РФ и иные федеральные нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления.		
	4	Конституции (уставы) субъектов РФ и иные акты субъектов РФ в сфере местного самоуправления.		
	5	Устав муниципального образования		
	6	Нормативно-правовые акты местного самоуправления.		
		Практическое занятие № 1. Устав муниципального образования и иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.	2	1
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление опорного конспекта, работа с правовыми источниками	6	2	
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	Содержание учебного материала			
	1	Понятие территориальных основ местного самоуправления		
	2	Границы и территория муниципального образования		
	3	Объединение муниципального образования		
	4	Разделение муниципального образования		
	5	Изменение статуса городского поселения		
		Практическое занятие № 2 <i>Территориальные основы местного самоуправления</i>	6	2
		Содержание учебного материала		
	1	Преобразование муниципальных образований		
	2	Упразднение поселения		
2	Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях.			
3	Организация местного самоуправления на отдельных территориях			
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление опорного конспекта, работа с правовыми источниками, составление схемы	8	2	
Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала			
	1	Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления		
	1	Муниципальное имущество		
	2	Муниципальные финансы		
3	Бюджет муниципального образования.			

	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление схемы, опорного конспекта, работа с правовыми источниками		8	2
Тема 6. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Содержание учебного материала		2	1
	1	Общая характеристика форм непосредственного волеизъявления граждан в сфере местного самоуправления.		
	2	Местный референдум.		
	3	Муниципальные выборы		
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление опорного конспекта, работа с правовыми источниками, составить таблицу, составить схему		6	2
Тема 7 Органы местного самоуправления	Содержание учебного материала			
	<i>Система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Правовой статус главы муниципального образования. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования.</i>		2	2
	Самостоятельная работа: Изучение рекомендованной литературы и анализ нормативно-правой базы, работа с лекционным материалом, анализ правовых ситуаций; составление опорного конспекта, работа с правовыми источниками, составить таблицу, составить схему		6	2
Всего			56	

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация учебной дисциплины требует наличия учебного кабинета «Правовых дисциплин»

Оборудование учебного кабинета:

- посадочные места по количеству обучающихся (34);
 - рабочее место преподавателя (1);
 - учебно-методический комплекс (комплект контрольно-измерительных средств и контрольно-оценочных материалов по дисциплине «Муниципальное управление»; методические рекомендации по выполнению домашней контрольной работы по дисциплине «Муниципальное управление»).
- обеспечением и выходом в ИНТЕРНЕТ, мультимедийный проектор

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основные нормативные правовые акты.

1. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.);
2. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г.);
3. Гражданский кодекс РФ (ч.1,2 и 3) (с изм. и доп.);
4. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.98 г. № 145-ФЗ (с изм. и доп.);
5. Налоговый кодекс РФ (ч.1 и 2) (с изм. и доп.);
6. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп.);
7. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.);
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.);
9. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (с изм. и доп.);
10. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.);
11. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 154-ФЗ от 28.08.1995 г. (с изм. и доп.);
12. Федеральный закон от 25.09.1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп.);
13. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы» (с изм. и доп.);
14. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изм. и доп.);
15. Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм. и доп.);
16. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с изм. и доп.);

17. Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изм. и доп.);
18. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп.);
19. Закон РФ от 06.07.1991 г. № 1150-1 «О местном самоуправлении в РФ» (с изм. и доп.);
20. Закон РФ от 27.04.1993 г. № 4866- I «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. и доп.);
21. Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в области строительства и градостроительства на территории Московской области» (в ред. От 17.10.1997 г. № 47/97-ОЗ);
22. Указ Президента РФ от 09.10.1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления»;
23. Указ Президента РФ от 26.10.1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп. От 22.12.1993 г.);
24. Указ Президента РФ от 29.10.1993 г. № 1797 «Об утверждении Основных положений о выборах в органы местного самоуправления» (с изм. и доп. От 10.01.2003 г.);
25. Указ Президента РФ от 22.12.1993 г. № 2265 «о гарантиях местного самоуправления в РФ»;
26. Постановление Правительства РФ от 27.12.1995 г. № 1251 «О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» (с изм. и доп. От 05.09.1998 г.);
27. Постановление Правительства РФ от 27.06.1996 г. № 755 « О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления».
28. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 (с изм. и доп.).

Основная литература.

1. Моисеев А.Д., Шурупова А.С., Московцева Л.В. Муниципальное управление, 2015. Лицензия № НИЦ-У10/0917 от 17.04.2017
2. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь, 2017. Лицензия № НИЦ-У10/0917 от 17.04.2017
3. Васильев В.И. Муниципальное право, М: Издательство Юрайт.,2012.
4. Авакьян С.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления. В кн.: «Конституционные и законодательные основы местного самоуправления» /Под ред. А.В. Иванченко. М.,2004.

Дополнительная литература.

1. Буров А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика. Ростов-на-Дону, 2000.
2. Выдрин И.В. Муниципальное право. М., 2004 г.
3. Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990.
4. Головистикова А.Н. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право России (в таблицах и схемах). М., 2006.
5. Евдокимов В.Б. Системы местного самоуправления в зарубежных странах// Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 2.
6. Институты самоуправления: историко-правовое исследование. М.,1995.

7. Козлова Т.А. Укрепление вертикали власти и местное самоуправление// Журнал российского права. 2001. № 7.
8. Комарова В. Практика регулирования местного референдума в России// Муниципальное право. 2004. № 2.
9. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М., 2003.
10. Кузьмин М.А. Право граждан на разработку и внесение проектов муниципальных актов: проблемы нормативного регулирования и практической реализации// Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 1.
11. Кулиева С.И. Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования. М., 1994.
12. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. М., 2000.
13. Лексин В.Н. Швецов А.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика. Т.1. М., 2001.
14. Лукашов Л.А., Подсумкова А.А. Словарь основных понятий и терминов по местному самоуправлению. Саратов, 1999.
15. Модин Н. Ответственность органов местного самоуправления за неправомерные действия// Российская юстиция. 2000. № 1.
16. Муниципальное право России: Учеб. Пособие/ Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Теис, 2005.
17. Муниципальное право Российской Федерации/ Под ред. Н.С. Бондарая. М., 2003.
18. Подсумкова А.А. Местное самоуправление в России: некоторые вопросы становления и развития. Саратов, 2004.
19. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.
20. Право местного самоуправления. М., 1997.
21. Пронина Л.И. Бюджетно - налоговое законодательство и реформа федеративных отношений// Финансы. 2004. № 3.
22. Пронина Л.И. Совершенствование бюджетного и налогового законодательства – основное условие реализации реформы федеральных отношений и местного самоуправления// Местное право. 2004. № 1-2.
23. Салов О.А. Местное самоуправление сегодня. М., 2001.; Анисимов С. На регионы России надвигается опричнина// Независимая газета. 2002.
24. Сергеев А.А. Муниципальные выборы. В кн.: «Конституционные и законодательные основы местного самоуправления»/ Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004.
25. Сивицкий В.А. Регулирование ответственности в сфере местного самоуправления. В кн.: «Конституционные и законодательные основы местного самоуправления»/ Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004.
26. Стариллов Ю.Н. Административное право: сущность, проблемы реформы и новая система// Правоведение. 2000.
27. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России. М., 1997.
28. Черкасов А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика. М., 1998.
29. Четвериков В.С. Муниципальное право. М., 1999.
30. Шон Д.Т. Конституционная ответственность// Государство и право. 1995. № 7.
31. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 2004.

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
<p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none">- характеризовать институты муниципального права и формы организации местного самоуправления;- оказывать консультационную помощь гражданам о предметах ведения территориальных органов местного самоуправления, их полномочиях и мере ответственности должностных лиц органов местного самоуправления;- оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции;- анализировать и готовить предложения по совершенствованию организации работы органов местного самоуправления;- научно организовать свой труд и поддерживать деловую репутацию;- применять компьютерные средства. <p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none">- основных институтов муниципального права;- предметов ведения органов местного самоуправления;- организационно-правовых основ местного самоуправления: системы органов,- представительных и исполнительных органов местного самоуправления;- о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти;- финансово-экономических правовых основ местного самоуправления;- правовых гарантиях местного самоуправления.	<p>Экспертная оценка результатов внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся, деятельности обучающихся при выполнении практических занятий</p>